

Plan Local d'Urbanisme Intercommunal

Document de travail

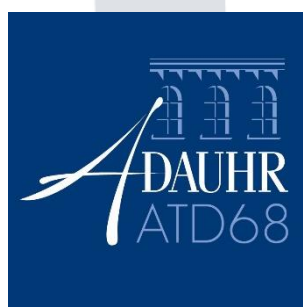
COMMUNAUTE DE COMMUNES CENTRE HAUT-RHIN

COMMUNAUTE DE COMMUNES



Tome 1.8 : Stratégie de développement

DOCUMENT DE TRAVAIL



Décembre 2018

Sommaire

Avant-propos.....	3
1. Projections démographiques pour la CCCHR	4
1.1. Définir la temporalité	4
1.2. Les tendances démographiques observées.....	5
1.3. Les différentes possibilités de projections.....	5
2. Où édifier ces logements ?	6

Avant-propos

Le présent document justifie les choix de la Communauté de Communes Centre Haut-Rhin en matière de stratégie de développement urbain, d'équipements et d'économie.

Ce document se décline à plusieurs niveaux :

- **Tome 1.8** : Synthèse : ce document synthétique reprend les choix en matière de développement urbain des différentes strates de la CCCHR (pôle d'ancrage, pôles relais en devenir, villages) ;
- **Tome 1.8a** : il détaille les choix de développement pour le pôle d'ancrage ;
- **Tome 1.8b** : il détaille les choix de développement pour les pôles relais en devenir ;
- **Tome 1.8c** : il détaille les choix de développement pour les villages ;
- **Tome 1.8d** : il détaille les choix de développement des zones économiques (ZA type 1, ZA type 2, ZA type 3).

1. Projections démographiques pour la CCCHR

N.B. : Avant de commencer l'analyse, il tient de préciser que l'analyse ci-dessous se base sur les populations des ménages et non la population totale. En effet, baser l'analyse sur la population des ménages permet de gommer l'effet de la base militaire de Meyenheim et de la prison d'Ensisheim (les militaires et les détenus étant comptabilisés dans la population totale) notamment.

1.1. Définir la temporalité

La première étape dans le calcul des perspectives démographiques consiste à définir la période de calcul, c'est-à-dire la date de départ et d'arrivée. Ces dates doivent être déterminées de façon réaliste :

- Être le plus proche possible de la réalité en utilisant les données communales les plus récentes ;

a. La date de départ

Le dernier recensement de la population¹ de l'INSEE estime 14 462 habitants en 2015 (population légale au 1^{er} janvier 2018). Cette estimation est fiable puisque 2015 correspond à une année de recensement intégral quinquennal.

En conclusion :

- ⇒ La date de départ des perspectives démographiques et calculs des besoins fonciers prend en compte les données consolidées de l'INSEE 2015.

b. La date d'arrivée

Au bout de 9 ans, la loi impose un bilan du PLUi. Ce texte s'inscrit dans un changement de paradigme : passage de l'urbanisme planificateur des POS, à l'urbanisme de projet des PLUi.

Parallèlement, le SCoT Rhin Vignoble Grand Ballon (RVGB), approuvé le 14 décembre 2016, donne des projections démographiques et des besoins fonciers à l'horizon n+20 ans (2035).

Le projet de PLUi se cale globalement dans le pas de temps du SCoT.

En conclusion :

- L'horizon n+20 ans du SCoT permet au PLUi d'avoir une vision à long terme
- ⇒ La date d'arrivée des perspectives démographiques et calculs des besoins fonciers pendant la période d'application du PLUi est fixée à n+20 ans.

Au final, les perspectives démographiques et les besoins fonciers qui en découlent sont calculés sur la période 2015-2035 (n +20 ans). La vision à long terme va permettre l'anticipation (préemption, équipements, réseaux...), le phasage de l'urbanisation et l'ouverture des zones de développement urbain et économique en fonction des besoins.

¹ Population des ménages : recouvre l'ensemble des personnes qui partagent la même résidence principale sans que ces personnes soient nécessairement unies par des liens de parenté. Elle ne comprend pas les personnes vivant dans des habitations mobiles, les bateliers et les sans-abris, ni les personnes vivant en communauté (foyers de travailleurs, maisons de retraite, résidences universitaires, maisons de détention, ...). [Définition INSEE].

1.2. Les tendances démographiques observées

Pour définir des scénarios de développement, il est nécessaire tout d'abord d'observer les évolutions démographiques des années précédentes.

- **Les tendances observées entre 1999 et 2015**

Cette première étape nous permet maintenant d'observer les tendances démographiques mesurées récemment sur le territoire.

Ainsi, trois tendances démographiques ont été retenues pour cette étude :

	Années de recensement INSEE		Gains d'habitants	Résidences principales créées	Taux de variation annuel composé
Tendance 1	1999	2015	2 030	1 451	0,95%
Tendance 2	1999	2010	1 301	1 002	0,91%
Tendance 3	2010	2015	729	449	1,04%

1.3. Les différentes possibilités de projections

- **Anticiper le desserrement des ménages**

En observant les tendances depuis 1968, une diminution progressive de la taille des ménages est observée.

L'allongement de la durée de vie, l'évolution des modes de vie (multiplication des familles monoparentales, divorces, phénomène de décohabitation entre les générations etc) expliquent la baisse du nombre moyen de personnes par ménage ; les études tendent à montrer que cette tendance à la baisse se poursuivra dans les prochaines années.

C'est pourquoi, l'étude ci-après se basera donc sur un taux moyen de 2,19 personnes par ménage au sein du territoire de la CCCHR. Ce taux s'inscrit dans la continuité de la courbe constatée par le passé.

- **Projeter la population sur 2035**

Les tendances observées ces dernières années laissent apparaître un taux de variation annuel de la population des ménages supérieur à 0,9%. De surcroît, la CCCHR enregistre une accélération de sa croissance démographique depuis 2010, témoignant de la forte attractivité du territoire. Notons ici que, selon les statistiques, trois territoires sont très dynamiques dans le Grand Est : les 3F Sud Haut-Rhin, les 3F Lorraine et la CCCHR.

En effet, le Territoire de la CCCHR, situé entre les agglomérations de Mulhouse et de Colmar, le long de l'A35, irrigué par de nombreux échangeurs et intégré dans un système de desserte bien connecté aux flux régionaux et transfrontaliers, fait l'objet d'un positionnement stratégique générant une forte attractivité. Pour rappel, l'objectif du PADD consiste à tirer parti du positionnement singulier de ce territoire attractif, en l'inscrivant dans une dynamique maîtrisée, structurée et équilibrée, à travers notamment une politique économique puissante et structurée.

Le scénario « d'équilibre » sur lequel repose le projet de Territoire du PLUI consiste à assurer un développement résidentiel en adéquation avec le développement économique préconisé, en l'encadrant de manière à conforter et renforcer l'armature urbaine préconisée par le SCoT.

De ce fait, le scénario retenu par sur la Communauté de Communes Centre-Haut-Rhin consiste à permettre un développement démographique apte à répondre aux enjeux et besoins, tout en la modérant légèrement par rapport aux tendances observées et en cherchant à structurer fortement le territoire (consolidation du pôle d'ancrage).

Aussi, afin de respecter l'armature urbaine du SCoT, la CCCHR définit différents taux de croissance en fonction des strates (Cf. : tomes 8a, 8b et 8c).

	POPULATION			LOGEMENTS
	Taux de variation	Nb hab en 2035	Gains hab 2015 2035	Besoins en logements
Pôle d'ancrage	1,00%	8 638	1 559	995
Pôles relais en devenir	0,93%	4 868	821	606
Villages	0,34%	3 569	233	241
Total Centre Haut-Rhin	0,83%	17 074	2 612	1 841**
Personnes par ménage : 2,19*				

N.B. : Le nombre de personnes par ménage choisi est expliqué ci-dessus
Les besoins en logements permettent d'accueillir les nouvelles populations (gains habitants) mais également à maintenir la population dans la commune (à cause du desserrement des ménages)***

2. Où édifier ces logements ?

Selon le scénario démographique retenu pour la Communauté de Communes Centre Haut-Rhin, il faudra construire/mobiliser environ 1 850 logements pour accueillir près de 17 000 habitants d'ici 20 ans (population des ménages). Ces logements peuvent trouver place soit dans l'enveloppe bâtie (densification, mobilisation des logements vacants, requalification de friche), soit être édifiés en extension du tissu urbain existant.

Chaque strate de l'armature urbaine (pôle d'ancrage, pôles relais et villages) a été étudié : Cf. : tomes 1.8a, 1.8b et 1.8c.

Dans un premier temps, le nombre de logements qu'il était possible de créer en densification a été approché. Pour ce faire, les surfaces exploitables (« dents creuses ») au sein du tissu urbain ont été repérés. Le potentiel de logements vacants et friches a été pris en compte.

Afin de répondre à l'ensemble des besoins en logements, du foncier complémentaire a été calibré pour répondre à l'ensemble des besoins en logements et équipements de base. Ce foncier complémentaire est inscrit dans le PLUI sous forme de zone d'extension (AU). Ces différents secteurs seront urbanisés sous forme d'opération d'ensemble, afin de garantir une cohérence d'ensemble et une bonne

intégration dans le site (des prescriptions spécifiques sont introduites dans le PLUI dans ce sens). Au sein de ces zones d'extension, une densité minimale de logements par ha est introduite de manière à assurer une modération de la consommation de l'espace.

	POPULATION			LOGEMENTS		
	Taux de variation	Nb hab en 2035	Gains hab 2015 2035	Nouveaux habitants	Desserrement ménages	Total besoins en logements
Pôle d'ancrage	1,00%	8 638	1 559	709	286	995
Pôles relais en devenir	0,93%	4 868	821	373	233	606
Villages	0,34%	3 569	233	103	138	241
Total Centre Haut-Rhin	0,83%	17 074	2 612	1 185	656	1 841

	LOGEMENTS				
	Besoins en logements	Logements vacants	Total logts à créer	en densification et requalification de friche	en extension
Pôle d'ancrage	995	69	926	650	276
Pôles relais en devenir	606	50	556	183	373
Villages	241	0	241	100	141
Total Centre Haut-Rhin	1 841	119	1 722	933	790

	DENSIFICATION (ha)	EXTENSION (ha)
	Total des dents creuses exploitables	Foncier complémentaire
Pôle d'ancrage	26,0 (dont friche des Oréades-19,5 ha)	11,0
Pôles relais en devenir	12,2	16,2
Villages	8,6	7,1
Total Centre Haut-Rhin	46,8	34,3

Notons ici que les Oréades sont comptées le potentiel intra-muros (T0 du Scot) car il s'agit d'une friche et donc un espace déjà artificialisé. On a donc :

	DENSIFICATION (ha)	
	Foncier exploitable	
	Dents creuses	Oréades
Pôle d'ancrage	6,49	19,50
Pôles relais en devenir	12,20	
Villages	8,62	
Total Centre Haut-Rhin	27,31	19,50

Les surfaces inscrites dans le cadre du zonage du PLUi permettent de répondre aux besoins en logements pour atteindre l'objectif démographique fixé sur l'ensemble de la CCCHR.

	SURFACES INSCRITES AU PLUI (ha)	
	1AU	2AU
Pôle d'ancrage	1,05	9,42
Pôles relais en devenir	17,2	0,8
Villages	6,12	1,69
Total Centre Haut-Rhin	24,37	11,91
	36,28	

Les surfaces inscrites dans le cadre du PLUi ont été phasées en 1AU et 2AU. Ceci permettra d'ouvrir les zones à l'urbanisation en fonction des besoins.

Afin de conforter sa place dans l'armature urbaine et de conforter sa fonction de ville, plus de la moitié des logements sera réalisée à Ensisheim (pôle d'ancrage), soit environ 1 000 logements. Le reste des logements se répartissent entre les pôles relais en devenir (environ 600) et les villages (environ 300).

Plus de de 50% des logements qui sont réalisés en densification/reconversion de friches au sein de la CCCHR (Oréades comprises) :

	DENSIFICATION (ha)	EXTENSION (ha)
Pôle d'ancrage	72,3%	27,7%
Pôles relais en devenir	38,5%	61,6%
Villages	41,4%	58,6%
Total Centre Haut-Rhin	57,1%	42,9%

N.B. : ratio hors site à requalifier des Oréades :

	DENSIFICATION HORS OREADES (ha)	EXTENSION (ha)
Pôle d'ancrage	23,2%	76,8%
Pôles relais en devenir	38,5%	61,6%
Villages	41,4%	58,6%
Total Centre Haut-Rhin	30,6%	69,4%

